



Departamento
Nacional
de Planeación
www.dnp.gov.co



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Panel 1

Control a la inversión
pública desde el ejecutivo

Oportunidades y retos
de la labor de control
del DNP

Agosto 3 de 2016

Amparo García

Directora de Vigilancia de las Regalías

José Mauricio Cuestas

Director de Inversiones y Finanzas Públicas



¿Qué hace el DNP en materia de control al uso de los recursos de inversión?

Interpretación de “control”: Labores de revisión de requisitos, viabilización, monitoreo, seguimiento, evaluación y adopción de medidas de control (Ej. Suspensión de giros).

	PGN	SGR	SGP - Propósito General y Asignaciones Especiales	Recursos Propios ET
Dependencias	Direcciones técnicas DIFP DSEPP	DVR	DDT	DDT
Marco legal	Ley 152 de 1994 Decreto 111 de 1996 Decreto 1082 de 2015 Decreto 1068 de 2015 Ley 819 de 2003	Acto Legislativo 05/2011 Ley 1530 de 2012 Decreto 1082 de 2015	Acto Legislativo 04/ 2007 Decreto 028/2008 Ley 715 de 2001 Ley 1176 de 2007 Decreto 1082 de 2015	Ley 152 de 1994 Ley 358 de 1997 Ley 617 de 2000 Ley 819 de 2003
Tipo de Sujetos	Entidades públicas nacionales	Entidades públicas (territoriales, nacionales y otros)	Entidades territoriales y Resguardos indígenas	Entidades territoriales
Unidad de análisis	Programas y proyectos de inversión	Proyectos de inversión	Rubros de gasto (funcionamiento e inversión)	Rubros de gasto (funcionamiento e inversión)

- ▶ Distintas dependencias del DNP con marcos normativos de diferente rango y alcance (constitucional: SGR y SGP) pese a presentarse algunas coincidencias con los mismos sujetos objeto de control.
- ▶ Al interior del DNP la unidad de análisis de control difiere entre fuentes: En PGN y SGR es el proyecto de inversión, y en SGP y Recursos Propios es el rubro de gasto (funcionamiento e inversión).

¿Qué hace el DNP en materia de control al uso de los recursos de inversión?

	PGN	SGR	SGP - Propósito General y Asignaciones Especiales	Recursos Propios ET
Número de Sujetos	170 entidades	1243 ejecutores y 10 órganos SGR	1133 ET y 25 Resguardos Indígenas	1133 ET
Proyectos / rubros de gasto (Año)	1279 proyectos	2500 proyectos	586 Rubros de gasto	586 Rubros de gasto
Recursos controlados (2015)	46 billones	9,7 billones	3,8 billones	22,7 billones

Los recursos del PGN y Recursos Propios de las entidades territoriales son los más cuantiosos (\$68,7b, 84% de los recursos de inversión controlados por el DNP) y presentan el menor alcance en el control.

¿Cómo hace el DNP el control a los recursos de inversión?

	PGN	SGR	SGP - Propósito General y Asignaciones Especiales	Recursos Propios ET
Metodología de proyectos	MGA	MGA	MGA (poca utilización)	MGA (poca utilización)
Banco de proyectos	SUIFP - PGN	SUIFP - SGR	Banco de proyectos de ET	Banco de proyectos de ET
Aplicativos y sistemas de información	SUIFP - PGN	SICODIS		
	SINERGIA	FUT	SICODIS	
	SPI	SUIFP - SGR	FUT	FUT
		GESPROY-SGR	SIEE	SICEP GESTIÓN
		CUENTAS SGR		
Atributos (Interoperabilidad, tutoriales, alertas y periodicidad)	Interoperabilidad, en línea, multiusuario, tutoriales, alertas automáticas y mensuales.	Interoperabilidad, en línea, multiusuario, tutoriales, alertas automáticas (diarias) y reporte mensual (habilitación en tiempo real) y trimestral.	Monousuario, tutoriales, Guía de programación presupuestal, reporte trimestral y alertas trimestrales.	Monousuario, tutoriales, Guía programación presupuestal, reporte trimestral acumulado y alertas trimestrales.
Acceso público directo a los sistemas de información	SINERGIA SPI	SICODIS Mapa de Regalías (SUIFP, GESPROY Y CUENTAS SGR)	SICODIS FUT	FUT

- ▶ Pese a que los proyectos de inversión se deben formular a través de la MGA, se evidencia poca utilización de esta metodología para la formulación de proyectos financiados con SGP y Recursos Propios ET.
- ▶ Existen 10 aplicativos pero ninguno de ellos cubre la totalidad de las fuentes y solo se evidencia interoperabilidad entre 5 de ellos.
- ▶ Si bien se ha hecho un esfuerzo de transparencia de los sistemas de información, se requiere fortalecer la comprensión y acceso de la información.

¿Cómo hace el DNP el control a los recursos de inversión?

	PGN	SGR	SGP - Propósito General y Asignaciones Especiales	Recursos Propios ET
Control ex ante (revisión y viabilización de proyectos)	Si	Si	No	No
Recolección, análisis y retroalimentación	Si (tiempo real)	Si (tiempo real)	Si (trimestral)	Si (Anual)
Visitas en campo	No	Si	Si	No
		Aprox.90 ET visitadas / Año \$5 billones (45%)	Aprox.10 ET visitadas / Año \$30.000 millones (1%)	
Control Social	No	Si Auditorías Visibles y Ciudadanas	No	No
Evaluación ex pos	Si	Si	No	No
Control (procedimientos administrativos y otras medidas)	No	Si	No	No
		Plan de Mejora Suspensión de giros No aprobación de proyectos Desaprobación de proyectos con devolución de recursos Multas Gestor temporal	Sugiere medidas a la DAF: Plan de desempeño Suspensión de giros Giro directos Asunción temporal de competencias	

- ▶ Si bien uno de los componentes es común a todas las fuentes de inversión, el resto difiere significativamente. El modelo de control del DNP al SGR y al SGP Propósito General presenta un mayor alcance y similitud, dado el marco normativo vigente.

¿Cómo hace el DNP el control a los recursos de inversión?

	PGN	SGR	SGP - Propósito General y Asignaciones Especiales	Recursos Propios ET
Entregables	DIFP:			
	Alertas mensuales	Alertas y reportes en tiempo real.	Fichas de riesgos por entidad territorial - Anual	Índice de desempeño integral anual (todas las fuentes)
	Informes trimestrales y anuales	Fichas por entidad ejecutora y proyectos.	Base indicadores de riesgo	Índice de desempeño fiscal anual (todas las fuentes).
	DSEPP:	Índice de gestión de proyectos de regalías trimestral.	Informe anual para MHCP	
	Alertas mensuales	Informe Trimestral SMSCE	Infomes de visitas trimestrales	
	Evaluaciones anuales	Informes de visitas in situ y planes de mejora	Informe trimestral	
	Informe anual al Congreso	Infome de Evaluación Sectorial trimestral		
	Balance anual de resultados	Relación en tiempo real de proyectos aprobados,		
Tableros de control trimestral (Presidencia SINERGIA)	Medidas preventivas, correctivas y sancionatorias.			

- ▶ Si bien se presentan similitudes en el tipo de entregables (índices, alertas, e informes), la periodicidad y alcance son distintos

El SMSCE del SGR: Hacia un modelo más preventivo



El SMSCE del SGR: Hacia un modelo más preventivo

- Evaluación de resultados

- Pliegos tipo
- Índice de Gestión de Proyectos de Regalías
- Visitas integrales (identificación de riesgos)
- Auditorías visibles y ciudadanas



- Proyectos tipo
- Asistencia técnica
- Red de estructuradores
- Vehículo de financiamiento de estructuración de proyectos

- Requisitos mínimos de aprobación de proyectos.
- Conceptos técnicos por parte de ministerios
- Sistema de evaluación por puntajes

Principales avances y retos del DNP hacia un modelo de control preventivo

¿Qué se ha hecho?



- ▶ Kit Territorial
- ▶ Fichas de caracterización territorial
- ▶ SICODIS (SGR y SGP)
- ▶ Catálogo de Programas Presupuestales (SGR y PGN)

¿Qué se está haciendo?



- ▶ Armonización conceptual
- ▶ Revisión normativa
- ▶ Catálogo de productos
- ▶ Nueva MGA
- ▶ Requisitos mínimos de viabilización técnica
- ▶ Plataforma integrada de inversiones (Banco Único de Proyectos)
- ▶ Índice generalizado de gestión de proyectos
- ▶ Nuevo índice de desempeño integral (Recursos propios ET, SGR y SGP)



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN



DNP Departamento
Nacional
de Planeación



**TODOS POR UN
NUEVO PAÍS**
PAZ EQUIDAD EDUCACIÓN

Departamento
Nacional
de Planeación
www.dnp.gov.co