

PANEL NUEVO MARCO DE INVERSIÓN PIM

1. "EN COLOMBIA NO SABEMOS HACER INVERSIÓN"

Las metodologías disponibles están enfocadas en el cumplimiento de requisitos más que en los resultados de los proyectos.

Es necesario crear un marco efectivo para el control y gestión de proyectos.

Líneas del diagnóstico del Banco Mundial

En el seguimiento a la situación fiscal territorial se observa cómo al cierre de 2015 los activos líquidos de las ET sumaron \$25 billones y las reservas presupuestales cerca de \$3 billones.

2. MODELO DE GESTIÓN PIM

El modelo de Gestión PIM propuesto construido a partir de las buenas prácticas internacionales parece plausible

PANEL NUEVO MARCO DE INVERSIÓN PIM

3. DIFICULTADES DE ARTICULACIÓN DEL MODELO DE GESTIÓN PIM AL INTERIOR DEL GOBIERNO NACIONAL, EMPEZANDO POR EL DNP

En el Diagnóstico se encuentra que la estructura interna del DNP se ha ajustado a las inconsistencias que identifica el diagnóstico para la gestión de proyectos en Colombia y una simple reordenación de funciones no parece suficiente para aplicar las 8 etapas del marco PIM.

Analizar si una entidad que se ha dedicado a la Planeación estratégica especialmente de proyectos tipo B, más que a la gestión de proyectos tipo A, tiene la capacidad institucional de aplicar las 8 Etapas del marco PIM sin cambiar totalmente su visión y por ende su estructura.

Posiblemente la DIFP pueda liderar la incorporación de las 8 etapas. Con las falencias de:

- Importancia de la ejecución presupuestal frente a las etapas de gestión de los proyectos nacionales.
- La gestión está más enfocada en programas.
- Grado de independencia que requiere para negar proyectos en las primeras etapas del marco PIM y fortalecer su capacidad de actuación.
- Modificación de aproximación de Direcciones del DNP para aplicar las 8 etapas del marco PIM.
- Problemática de la Dirección DVR (proyectos tipo B) para la gestión de proyectos tipo A.
- Problemática de la DDT para brindar Asistencia Técnica. Es conveniente el fortalecimiento de la DIFP y su articulación con el componente de la DVR que trabaja la gestión de proyectos.

○ PANEL NUEVO MARCO DE INVERSIÓN PIM

4. ARTICULACIÓN DE LAS ESTRATEGIAS DE MONITOREO, SEGUIMIENTO Y EVALUACIÓN AL SGP, AL SGR Y A LA DELEGACIÓN DE COMPETENCIAS CON EL MARCO PIM.

Las estrategias no nacieron para hacer gestión a proyectos.

Las estrategias nacen como respuesta a la inoperancia de los organismos de control, especialmente el fiscal y más que la sanción propenden por el fortalecimiento institucional.

La estrategia de monitoreo, seguimiento y control al SGP se enmarca en la discusión del proceso de descentralización de Colombia, y se enfoca en la articulación de las competencias de las entidades territoriales en los modelos sectoriales de educación, salud y APSB, principalmente. (La estrategia de monitoreo seguimiento y control al SGP se enfoca en los proyectos Tipo B).

La estrategia no baja al nivel de gestión de proyectos como lo pide el Marco PIM

Las regalías se destinan en su gran mayoría a la financiación de proyectos tipo A, por lo que es perfectamente posible aplicar a su uso el marco PIM. Sin embargo, la estrategia de monitoreo, seguimiento, control y evaluación a las regalías vigente se construyó a partir del modelo definido para el SGP. De ahí que el diagnóstico del BM encuentre problemas para que dicha estrategia se articule con el marco PIM.

En la estrategia de monitoreo, seguimiento y control al SGP:

- El monitoreo sectorial identifica a las entidades territoriales en donde hay riesgo
- El seguimiento del MHCP establece las causas internas de los problemas y propone la adopción de medidas preventivas y/o correctivas
- El control adopta las medidas acordadas con el ministerio sectorial y evalúa el cumplimiento de las medidas.

PANEL NUEVO MARCO DE INVERSIÓN PIM

5. MEDIDAS APLICADAS DESDE NOVIEMBRE DE 2009 HASTA EL 30 DE JUNIO DE 2016

Medidas Adoptadas	Sector				Total por Medidas
	Educación	Salud	Propósito General y Asignaciones Especiales	Agua Potable y Saneamiento Básico	
Total Medidas Preventivas	79	68	40	32	219
Plan de Desempeño	43	34	32	28	137
Extensión Plan de Desempeño	15	19	6	4	44
Reformulación Plan de Desempeño	4	4	1	0	9
Extensión y Reformulación Plan de Desempeño	17	11	1	0	29
Total Medidas Correctivas	105	3	25	21	154
Suspensión de giros	98	3	25	21	147
Asunción Temporal de la Competencia	3	0	0	0	3
Extensión Asunción Temporal de la Competencia	4	0	0	0	4
Total por Sector	184	71	65	53	373

PANEL NUEVO MARCO DE INVERSIÓN PIM

6. PROBLEMÁTICAS SECTORIALES QUE INCIDEN EN LA SOSTENIBILIDAD FISCAL DE LA NACIÓN Y EN LA CONSOLIDACIÓN DEL PROCESO DE DESCENTRALIZACIÓN EN COLOMBIA

El MHCP debe entender la dinámica de los sectores para identificar claramente en qué momento se hace imprescindible ajustar el gasto en favor de los sectores que financian el SGP (aumento de salarios a los docentes, jornada única, financiamiento del régimen subsidiado), recurrir al endeudamiento o presentar a la sociedad una propuesta de reforma tributaria.

El papel de Direcciones como la DRESS y la DAF o la UGPP, es fundamental para discutir las propuestas sectoriales de mayor gasto e identificar ineficiencias en el uso de los recursos a nivel nacional y/o territorial.

1. MEN: problemas de eficiencia en la asignación de la planta
2. Pago de deuda laboral (recursos del presupuesto, recursos propios de las ETC)
3. Deuda por prestación de servicios. Incorporación de saneamiento en los MFMP.
4. Pasivo acumulado de las ESE.
5. Pago de servicios públicos municipales no debidos.
6. Estratificación desactualizada.
7. Acumulación de superávit en los FSRI (municipios)
8. Metodología tarifaria.
9. Descoordinación de la inversión que realizan los municipios y operadores.
10. Falta de control municipal sobre las contribuciones solidarias recaudadas por los operadores.
11. Bolsa de Propósito General con todos los Usos habidos y por haber.
12. Inversión en educación y salud pública sin impacto.
13. "En Colombia es que no sabemos hacer proyectos"

○ PANEL NUEVO MARCO DE INVERSIÓN PIM

7. ¿QUÉ PODEMOS HACER DESDE EL MHCP PARA ARTICULARNOS CON EL MARCO PIM?

Articular el uso del SGP al marco PIM en las cuatro etapas que sugiere el BM y esa labor corresponde al DNP y a los Territorios.

Favorecer la aplicación del marco PIM a través de las herramientas disponibles de monitoreo, seguimiento y control. Teniendo claro que las estrategias de monitoreo seguimiento y control al SGP y regalías no nacieron para hacer gestión a proyectos tipo A o B.

- Identificar en el monitoreo a las entidades territoriales que no están aplicando el marco PIM,
- Diagnosticar las causas en coordinación con el DNP (DIFP)
- Incorporar en las medidas preventivas y/o correctivas los lineamientos que lleven a la entidad territorial a aplicar correctamente el marco PIM y evaluar constantemente junto al DNP su cumplimiento.

Regalías; el DNP debe tener en cuenta la doble situación que afecta a la DVR en su labor de aplicar la estrategia y la gestión a los proyectos y posiblemente separarlas para dar una salida a la aplicación del marco PIM.